

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Изпълнителна агенция по околна среда

Нормативен акт:

Проект на ПМС за изменение и допълнение на актове на Министерски съвет

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

Лице за контакт:

Боряна Каменова, директор на дирекция „Политика по изменение на климата“ към МОСВ

Венелина Методиева, младши експерт в отдел „Разрешителни за емисии на парникови газове и регистър за търговия с емисии“ към ИАОС

Телефон и ел. поща:

Тел.: 02/940 6285
ел. поща: bor@moew.government.bg

Тел.: 02/940 64 16;
ел. поща: e.metodieva@eea.government.bg

Проблем/проблеми за решаване:

1. Необходимост от въвеждане на прецизиращи разпоредби по писмените процедури за дейностите по управление и контрол на данни по изискването за мониторинга и докладването на емисиите на ПГ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.
2. Необходимост от подобряване, изясняване и опростяване на правилата за мониторинг и докладване с цел хармонизиране и увеличаване ефективността на ЕСТЕ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.
3. Необходимост от въвеждане на по-дълга времева рамка съгласно изискванията по чл. 14 от Наредба за условията, реда и начина за изготвяне на докладите и за верификация на докладите на операторите на инсталации и на авиационните оператори и за изготвяне и проверка на заявления на нови участници.
4. Необходимост от промяна в изискването при окомплектоване на изискуемите документи, придружаващи заявленията за откриване на партида по чл. 5, ал. 4 от Наредба за реда и начина на администриране на националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове, съгласно изпълнение на Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 година
5. Необходимост от съобразяване на нормативната уредба с европейското законодателство чрез Изменението и допълнението на Наредба за реда и начина за издаване и преразглеждане на разрешителни за емисии на парникови газове от инсталации и за осъществяване на мониторинг от операторите на инсталации и авиационните оператори, участващи в Европейската схема за търговия с емисии (обн., ДВ, бр. 74 от 5.09.2014 г., в сила от 5.09.2014 г., посл. изм. и доп., бр. 101 от 27.11.2020 г., в сила от 27.11.2020 г.), Наредба за реда и начина на администриране на

националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове (обн. ДВ. бр. бр. 74 от 5.09.2014 г., в сила от 5.09.2014 г.) и Наредба за условията, реда и начина за изготвяне на докладите и за верификация на докладите на операторите на инсталации и на авиационните оператори и за изготвяне и проверка на заявления на нови участници (обн., ДВ, бр. 75 от 09.09.2014 г., в сила от 09.09.2014 г.) е пряко свързано с приетия Регламент за изпълнение (ЕС) № 2018/2067 на Комисията от 19 декември 2018 г. за проверка на данните и за акредитация на проверяващите органи съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 334/94 от 31.12.2018 г.), чрез който се отменя досега действащия Регламент (ЕС) № 600/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г. относно проверката на докладите за емисии на парникови газове и на докладите за тонкилометри и относно акредитацията на проверяващи органи съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 181/1 от 12 юли 2012 г.), приетия Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 година за допълване на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на функционирането на Регистъра на ЕС (ОВ L 177, 2.7.2019 г.), с който се отменя досега действащия Регламент (ЕС) № 389/2013 на Комисията от 2 май 2013 година за създаване на Регистър на ЕС съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и решения № 280/2004/ЕО и № 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕС) № 920/2010 и (ЕС) № 1193/2011 (ОВ, L 122, 3.5.2013 г.) и приетия Регламент за изпълнение (ЕС) № 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г., относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията, чрез който се отменя досега действащия Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г., относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.

Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване

Необходимо е да се осигури прилагането в националното законодателство на посочените нормативни актове на ЕС, чрез което да се осигури възможност операторите на инсталации в България в обхвата на Европейската схема за търговия с емисии да участват в Схемата и да упражняват правата и задълженията, произтичащи от това.

Посочения проблем не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба на национално равнище чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

Посочените по-горе нормативни актове на ЕС следва да се прилагат в своята цялост във всички държави членки. България е задължена да приложи разпоредбите на посочените нормативни актове на ЕС в своето законодателство, поради непосредствения характер на правния акт.

При подаване на заявление за откриване на партида, в случай, на представяне на копие от документ като доказателство, Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 година, изисква то да бъде заверено за вярност с оригинала от нотариус или от друго подобно лице, посочено от националния администратор.

Съгласно чл. 5, ал. 4 от Наредба за реда и начина на администриране на националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове, към заявленията за откриване на партида, операторите на инсталация или авиационния оператори, следва да представят нотариално заверено копие на документ за самоличност на заявителя и на всеки упълномощен представител. В тази връзка е налице затруднение на задължените лица при окомплектоване на изискуемите документи, придружаващи заявленията за откриване на партида, а именно отказа на нотариусите от нотариална заверка на копие от личен документ. Аргументът им е, че нотариалната заверка на изображението от личната карта, не е правно издържано. С оглед на което се предлага да бъде

добавена възможността данните от личната карта да бъдат заверени с „Вярно с оригинала“ от лицето.

Посоченият проблем не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

За този проблем не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.

Цели:

1. Чрез въвеждане на конкретизиращи разпоредби по писмените процедури за дейностите по управление и контрол на данни по изискването за мониторинга и докладването на емисиите на ПГ по прилагането на Регламент (ЕС) № 2018/2066 ще се прецизира настоящата нормативна разпоредба на подаваните от оператора данни, така че да бъдат представени пред компетентния орган по удовлетворяващ начин.
2. С цел хармонизиране и увеличаване ефективността на ЕСТЕ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066 ще бъдат въведени правилата за подобряване и опростяване на правилата за мониторинг и докладване на операторите, участващи в Схемата.
3. Прецизност и акуратност при извършване на проверката на докладите чрез въвеждане на по-дълга времева рамка съгласно изискванията по чл. 14 от Наредба за условията, реда и начина за изготвяне на докладите и за верификация на докладите на операторите на инсталации и на авиационните оператори и за изготвяне и проверка на заявления на нови участници.
4. Осигуряване на възможност на операторите на инсталации или авиационните оператори да окомплектоват изискуемите документи, придружаващи заявленията за откриване на партида.
5. Осигуряване на условия за прилагане в националното законодателство на разпоредбите на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2018/2067 на Комисията от 19 декември 2018 г. за проверка на данните и за акредитация на проверяващите органи съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 334/94 от 31.12.2018 г.), чрез който се отменя досега действащия Регламент (ЕС) № 600/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г. относно проверката на докладите за емисии на парникови газове и на докладите за тонкилометри и относно акредитацията на проверяващи органи съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 181/1 от 12 юли 2012 г.), . приетия Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 година за допълване на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на функционирането на Регистъра на ЕС (ОВ L 177, 2.7.2019 г.), с който се отменя досега действащия Регламент (ЕС) № 389/2013 на Комисията от 2 май 2013 година за създаване на Регистър на ЕС съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и решения № 280/2004/ЕО и № 406/2009/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕС) № 920/2010 и (ЕС) № 1193/2011 (ОВ, L 122, 3.5.2013 г.) и приетия Регламент за изпълнение (ЕС) № 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г., относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията, чрез който се отменя досега действащия Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията от 21 юни 2012 г., относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.

Цел 2 „Осигуряване на реална възможност на задължените лица да упражняват правата и задълженията си в Европейската схема за търговия с емисии“

- Осигуряване на възможност на задължените лица за опериране със сметките си в Националния регистър за емисии на парникови газове.

- Осигуряване на възможност на задължените лица да подават необходимите данни и документи и да получават след съгласуване с ЕК на безплатни квоти за емисии на парникови газове
- Намаляване на административната тежест

3. Заинтересовани страни:

1. Министерство на околната среда и водите;
2. Изпълнителна агенция по околна среда;
3. Регионалните инспекции по околна среда и води;
4. Операторите на инсталации по смисъла на § 1, т. 43 от допълнителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда ориентировъчно 89 бр.
5. Авиационните оператори по смисъла на § 1, т. 1 от Закона за ограничаване изменението на климата ориентировъчно 4 бр.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

1. Недостатъчно прецизна и конкретизираща нормативна разпоредба по отношение на писмените процедури за дейностите по управление и контрол на данни по изискването за мониторинга и докладването на емисиите на ПГ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.
2. Липса на подобрени и опростени правила за мониторинг и докладване за хармонизиране и увеличаване ефективността на ЕСТЕ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.
3. Недостатъчно време за проверка съгласно изискванията по чл. 14 от Наредба за условията, реда и начина за изготвяне на докладите и за верификация на докладите на операторите на инсталации и на авиационните оператори и за изготвяне и проверка на заявления на нови участници.
4. Проблеми при прилагането на изискванията за окомплектоване на изискуемите документи, придружаващи заявленията за откриване на партида по чл. 5, ал. 4 от Наредба за реда и начина на администриране на националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове, съгласно изпълнение на Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 година.
5. В случай, че не бъде прието изменението на посочените Наредби операторите на инсталации в обхвата на Европейската схема за търговия с емисии няма да имат възможност пълноценно да участват в Схемата и да упражняват правата и задълженията си във връзка с нея. Това ще доведе до липса на намаление на емисиите на парникови газове от тези сектори в България и в целия Европейски съюз, тъй като целта на ЕС по отношение на секторите, попадащи в обхвата на ЕСТЕ, е общоевропейска.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Спрямо заинтересованите не се очакват положителни икономически, социални и екологични въздействия.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

По отношение на икономическите въздействие, в случай на бездействие, е възможно да бъдат наложени финансови глоби и санкции при неспазване на изискванията и задълженията във връзка с функционирането на ЕСТЕ.

Не са идентифицирани социални отрицателни въздействия.

В случай на бездействие в българското законодателство няма да са осигурени условия за прилагане на разпоредбите на посочените по-горе нормативни актове на ЕС.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

.....

Административна тежест: Не се предвижда.

.....

Вариант 2 „Приемане на изменението на Наредбата“:**Описание:**

1. Ще бъдат въведени прецизираци и конкретизираци разпоредби за подобряване на писмените процедури за дейностите по управление и контрол на данни по изискването за мониторинга и докладването на емисиите на ПГ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.

2. Ще бъдат въведени подобрени и опростени правила за мониторинг и докладване за хармонизиране и увеличаване ефективността на ЕСТЕ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.

4. Ще се осигури възможност за компетентните органи по прилагането на чл. 14 от Наредба за условията, реда и начина за изготвяне на докладите и за верификация на докладите на операторите на инсталации и на авиационните оператори и за изготвяне и проверка на заявления на нови участници, да извършват прецизна проверка на докладите предоставени от операторите.

5. Ще бъде въведено изискване данните от личната карта да бъдат заверени с „Вярно с оригинала“ от лицето при изискванията за окомплектоване на изискуемите документи, придружаващи заявленията за откриване на партида по чл. 5, ал. 4 от Наредба за реда и начина на администриране на националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове, съгласно изпълнение на Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 година.

6. Ще бъдат приети изменения и допълнения на посочените Наредби, с което операторите на инсталации в обхвата на Европейската схема за търговия с емисии да имат възможност пълноценно да участват в Схемата и да упражняват правата и задълженията си във връзка с нея.

В случай, че бъдат приети измененията на посочените Наредби, чрез пълноценното участие на операторите в Европейската схема за търговия с емисии ще се осигури осъществяването на основната цел на ЕСТЕ, а именно, чрез икономически методи да се подтикнат операторите на инсталации към предприемане на мерки за намаляване на емисиите на парникови газове. По този начин ще се осигури изпълнението на целта на ЕС от поне 55 % намаляване на емисиите на парникови газове в сравнение с 1990 г. и за постигане на климатична неутралност в Съюза до 2050 г.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Модернизация и енергийна ефективност на икономиката и енергетиката, намаляване на емисиите на парникови газове от посочените сектори на национално и европейско равнище.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

От изменението на Наредбите не се предвиждат отрицателни икономически, социални или екологични въздействия

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

.....

Административна тежест: Не се предвижда.

.....

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант „Без действие“	Вариант 1	Вариант 2	Вариант п
Ефективност	Цел 1: ...	3		1	
	Цел 2: ...	3		1	
	Цел 3: ...				
Ефикасност	Цел 1: ...	3		1	
	Цел 2: ...	3		1	
	Цел 3: ...				
Съгласуваност	Цел 1: ...	3		1	
	Цел 2: ...	3		1	
	Цел 3: ...				

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Вариант 2 „Приемане на изменението на Наредбите“

1. Въведени прецизиращи и конкретизиращи разпоредби за подобряване на писмените процедури за дейностите по управление и контрол на данни по изискването за мониторинга и докладването на емисиите на ПГ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.
2. Въведени подобрени и опростени правила за мониторинг и докладване за хармонизиране и увеличаване ефективността на ЕСТЕ съгласно Регламент (ЕС) № 2018/2066.
4. Осигуряване възможност за компетентните органи по прилагането на чл. 14 от Наредба за условията, реда и начина за изготвяне на докладите и за верификация на докладите на операторите на инсталации и на авиационните оператори и за изготвяне и проверка на заявления на нови участници, да извършват прецизна проверка на докладите предоставени от операторите.
5. Въведено изискване данните от личната карта да бъдат заверени с „Вярно с оригинала“ от лицето при изискванията за окомплектоване на изискуемите документи, придружаващи заявленията за откриване на партида по чл. 5, ал. 4 от Наредба за реда и начина на администриране на националния регистър за търговия с квоти за емисии на парникови газове, съгласно изпълнение на Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 година.
6. Приети изменения и допълнения на посочените Наредби, с което операторите на инсталации в обхвата на Европейската схема за търговия с емисии да имат възможност пълноценно да участват в Схемата и да упражняват правата и задълженията си във връзка с нея.

В случай, че бъдат приети измененията на посочените Наредби, чрез пълноценното участие на операторите в Европейската схема за търговия с емисии ще се осигури осъществяването на основната цел на ЕСТЕ, а именно, чрез икономически методи да се подтикнат операторите на инсталации към предприемане на мерки за намаляване на емисиите на парникови газове. По този начин ще се осигури изпълнението на целта на ЕС от поне 55 % намаляване на емисиите на парникови газове в сравнение с 1990 г. и за постигане на климатична неутралност в Съюза до 2050 г.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

.....
.....

- 1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
- 1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да

Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не съществуват потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорови въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

1. Проект на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32018R2067>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32019R1122>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/ALL/?uri=CELEX:32018R2066>

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Боряна Каменова

Дата: 6.02.2023 г.

Подпис: ...



